



ROMÂNIA
JUDEȚUL ARAD
COMUNA PĂULIȘ
PRIMAR



Păuliș nr. 1A tel 0257 388101 fax 0257 388456 e-mail: primariapaulis@gmail.com

**Proiect de hotărâre nr. 38
din 22.03.2019**

privind aprobarea revocarea Hotărârii Consiliului local al comunei Păuliș nr.26/28.02.2019 privind aprobarea structurii funcționale a unității administrativ-teritoriale comuna Păuliș, județul Arad pentru anul 2019

Consiliul Local al comunei Păuliș întrunit în ședința ordinară din data de 29.03.2019;
Având în vedere:

- Sesizarea înaintată de către Instituția Prefectului - județul Arad, Serviciul Juridic și Contencios Administrativ nr.2014,2013 din 22.03.2019, înregistrată la Primăria comunei Păuliș la nr.2290/22.03.2019 privind nelegalitatea Hotărârii nr.26/28.02.2019 adoptată de către Consiliul Local al Comunei Păuliș;
- expunerea de motive a Primarului comunei Păuliș, înregistrată la nr.2316/25.03.2019;
- raportul de specialitate nr. 2317/25.03.2019 al consilierului juridic din cadrul aparatului permanent al Consiliului local Păuliș;
- prevederile HCL nr.26/28.02.2019 privind aprobarea structurii funcționale a unității administrativ-teritoriale comuna Păuliș, județul Arad pentru anul 2019;
- prevederile Legii nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.19 alin.(1) lit.e) din Legea nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului;
- prevederile art.6 pct.2 lit.b) și d) din H.G. nr.460/2006 pentru aplicarea unor prevederi ale Legii nr.340/2004 privind prefectul și instituția prefectului;
- prevederile art.36 alin.1) și 2) lit.a), alin.9 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, actualizată;
- raportul favorabil al comisiilor de specialitate ale Consiliului local al comunei Păuliș nr.2,4;
- cvorumul necesar adoptării hotărârii fiind 1/2 din numărul consilierilor prezenți, cu un nr.de ___ voturi „pentru”, ___ voturi „abțineri” și ___ voturi „împotriva” dintr-un total de 13 consilieri în funcție);

În temeiul prevederilor dispozițiilor art. 45 alin. (1), art. 115, alin. (1), lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă revocarea Hotărârii Consiliului local al comunei Păuliș nr.26/28.02.2019 privind aprobarea structurii funcționale a unității administrativ-teritoriale comuna Păuliș, județul Arad pentru anul 2019.

Art.2. Cu ducere la îndeplinire a prezentei hotărâri se împuternicește Primarul comunei Păuliș și consilierul juridic din cadrul aparatului permanent al Consiliului local Păuliș.

Art.3. - Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Instituția Prefectului - județul Arad;
- Primarul comunei Păuliș;
- Compartimentului juridic;
- Comunicare cu cei interesați, pe site-ul propriu: www.paulis.ro.

INIȚIATOR,
Primar TURCIN IOAN





PRIMĂRIA COMUNEI PĂULIȘ	
Nr. intrare	290 / 22 MAR. 2019
Nr. ieșire	/

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
 INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL ARAD
 SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV

Nr. 2014,2013
 Data 22.03.2019

SESIZARE

*privind nelegalitatea Hotărârii nr. 26/28.02.2019 adoptată de către
 Consiliul Local al Comunei Păuliș*

În urma exercitării controlului de legalitate cu privire la Hotărârea nr. 26/28.02.2019 adoptată de către Consiliul local al Comunei Păuliș, s-a constatat următoarele aspecte.

Prin art. 1 din Hotărârea nr. 26/28.02.2019 Consiliul local Păuliș a aprobat structura funcțională a unității administrativ-teritoriale comuna Păuliș, județul Arad, cu un număr de 32 posturi, conform anexelor I și II care fac parte din hotărârea adoptată.

În preambulul hotărârii sunt menționate temeiurile de drept care au stat la baza adoptării acesteia, respectiv: dispozițiile art. III alin. 1, alin. 3 și ale art. IV din OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale; dispozițiile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici; dispozițiile Ordinului nr. 63/206/2014 al Ministerului Administrației și Internelor și al Ministerului Finanțelor Publice privind revizuirea mediei numărului de locuitori prevăzută în tabelul 2 din anexa la OUG nr. 63/2010; dispozițiile art. XVI alin. 1 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției; dispozițiile art. 44 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Hotărârea enunțată a fost adoptată cu 7 voturi "pentru", 1 vot "abțineri" și 5 voturi "împotriva".

Examinând legalitatea Hotărârii nr. 26/28.02.2019 se constată că aceasta este nelegală, pentru considerentele ce succedă.

~~Obiectul de reglementare al hotărârii examinate îl constituie aprobarea structurii funcționale a unității administrativ-teritoriale comuna Păuliș, județul Arad, pentru anul 2019.~~

Cu prilejul desfășurării ședinței ordinare a Consiliului local Păuliș din data de 28.02.2019, o parte din consilierii locali au formulat Amendamentul nr. 1590/28.02.2019 la proiectul de hotărâre prin care au propus atât respingerea înființării unui număr de 45 posturi în regim contractual de asistenți personali în cadrul Primăriei comunei Păuliș, cât și desființarea postului în regim contractual de Administrator Public al Comunei Păuliș.

1. Relativ la **respingerea înființării unui număr de 45 posturi în regim contractual de asistenți personali** în cadrul Primăriei comunei Păuliș se constată din cuprinsul menționatului amendament că, motivele acestei respingeri sunt reprezentate de împrejurarea că nu rezultă clar din expunerea de motive a initiatorului proiectului de hotărâre și din raportul de specialitate al Compartimentului resurse umane care este oportunitatea unui asemenea proiect, pe de-o parte, iar pe de altă parte, cheltuielile salariale care s-ar efectua urmare a înființării acestor posturi nu pot fi angajate dacă nu sunt prevăzute și aprobate în bugetul local.

a) Învederăm că, din scriptul intitulat "Raport privind aprobarea numărului de posturi de asistenți personali ai persoanelor cu handicap grav pe anul 2019" având nr. 1338/21.02.2019 rezultă că **la nivelul unității administrativ-teritoriale Păuliș există încadrați în grad de handicap grav cu asistent personal un număr de 40 persoane dintre care 4 copii și 36 adulți**, considerente pentru care se propune stabilirea unui număr de 45 posturi de asistenți personali pentru anul 2019 și sumele necesare pentru plata acestora.

Or, față de aspectele reținute în cuprinsul raportului enunțat sunt incidente dispozițiile art. 44 lit. a) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap conform căroră: " *Autoritățile administrației publice locale prevăzute la art. 43 alin. 2 au obligația: de a angaja și salariza asistentul personal al persoanei cu handicap grav, în condițiile prezentei legi.*"

Așa fiind, întrucât Raportul nr. 1338/21.02.2019 emis de Compartimentul asistență socială din cadrul Primăriei Păuliș relevă existența unui număr de 40 de persoane încadrate în grad de handicap grav, ținând seama de **caracterul imperativ al normei legale precitate** decurgând din sintagma utilizată de legiuitor " *autoritățile administrației publice locale prevăzute la art. 43 alin. 2 au obligația*", **se constată nelegal refuzul Consiliului local Păuliș de a aproba înființarea unui număr de 45 posturi în regim contractual de asistenți personali.**

b) **Nu poate constitui temei al refuzului înființării posturilor de asistenți personali**, din cuprinsul Amendamentului nr. 1590/28.02.2019 la proiectul de hotărâre, **dreptul de opțiune al persoanelor cu handicap** fie pentru angajarea unui asistent personal, fie pentru acordarea indemnizației de handicap.

Aceasta întrucât, chiar dacă este de necontestat acest drept de opțiune prevăzut de dispozițiile art. 42 alin. 4 din Legea nr. 448/2006, **nu rezultă din înscrierile care au stat la baza adoptării hotărârii exercitarea efectivă a acestui drept de opțiune**, potrivit procedurii reglementate prin dispozițiile art. 42 alin. 5 și alin. 6 din același act normativ, care să reprezinte un motiv temeinic al refuzului de a înființa posturile de asistenți personali.

c) **Neîntemeiată este susținerea** din cuprinsul aceluiași amendament potrivit căreia, angajarea asistenților personali ar determina cheltuieli, suportate din bugetul local al comunei Păuliș, motivat cu aceea că **sumele necesare** din care se asigură salarizarea și celelalte drepturi cuvenite asistenților personali **se asigură în proporție de cel mult 90 % din bugetul de stat**, în raport de dispozițiile art. 40 alin. 1 teza a II-a din Legea nr. 448/2006.

Este adevărat că, prin dispozițiile art. 5 alin. 7 din Legea bugetului de stat nr. 50/15.03.2019 au fost instituite derogări de la dispozițiile art. 40 alin. 1 din Legea nr. 448/2006, în sensul că finanțarea drepturilor asistenților personali de la nivelul comunelor se asigură din veniturile proprii ale acestora și în completare, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, însă **menționatele derogări sunt inaplicabile în privința Hotărârii nr. 26 a Consiliului local Păuliș**, de vreme ce data adoptării hotărârii enunțate, respectiv 28.02.2019, se situează anterior intrării în vigoare a Legii bugetului de stat nr. 50/15.03.2019, iar derogările instituite prin acest act normativ sunt aplicabile de la data intrării în vigoare a acestuia.

2. În mod nelegal, cu eludarea dispozițiilor art. 112 alin. 1 și alin. 2 teza I din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, Consiliul local Păuliș a hotărât desființarea postului de administrator public, pentru considerentele ce succedă.

În conformitate cu dispozițiile art. 112 alin. 1 din Legea nr. 215/2001: "*La nivelul comunelor și orașelor, **primarul poate propune consiliului local înființarea funcției de administrator public**, în limita numărului maxim de posturi aprobate.*"

Alin. 2 al aceluiași text de lege prevede *in terminis*: "**Numirea și eliberarea din funcție a administratorului public se fac de primar**, pe baza unor criterii, proceduri și atribuții specifice, aprobate de consiliul local."

Considerentele pentru care Consiliul local Păuliș a hotărât desființarea postului de administrator public au fost exprimate în cuprinsul Amendamentului nr. 1590/28.02.2019 la proiectul de hotărâre și în sinteză, acestea constă în pretinsa neîndeplinire sau îndeplinire defectuoasă a atribuțiilor care incumbă ocupantului postului de administrator public, înființat de Consiliul local Păuliș prin Hotărârea nr. 93/13.10.2016, celelalte compartimente din cadrul Primăriei Păuliș substituindu-se în îndeplinirea atribuțiilor care revin administratorului public.

Mai întâi, este de reținut că **propunerea de desființare a postului de administrator public aparține în exclusivitate primarului**, de vreme ce potrivit dispozițiilor art. 112 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 înființarea funcției de administrator public de către consiliul local este condiționată de propunerea primarului, **aplicabil fiind principiul simetriei juridice**, consacrat de doctrina juridică și jurisprudență.

Întrucât **funcția de administrator public este subordonată primarului, potrivit organigramei, se circumscrie exclusiv sferei sale de competență** atât evaluarea modului de îndeplinire/neîndeplinire a atribuțiilor care incumbă ocupantului acestui post, cât și măsurile legale care se vor lua de către primar în privința sa, în raport de dispozițiile art. 112 alin. 2 teza I din Legea nr. 215/2001.

Pentru aceste considerente, **apreciem nelegală Hotărârea nr. 26/28.02.2019 adoptată de Consiliul local Păuliș.**

Solicităm supunerea prezentei sesizări spre dezbatere într-o nouă ședință a Consiliului local Păuliș în vederea revocării actului administrativ antemenționat, în caz contrar urmând a fi sesizată instanța de contencios administrativ în scopul anulării acestuia.

De asemenea, **vă solicităm să comunicați dacă în urma dezbaterilor în cadrul consiliului local s-a procedat la revocarea acestei hotărâri.**

PREFECT
Horgea Florentina



SUBPREFECT
Damian Vasiliță

ȘEF SERVICIU JURIDIC
Ila Carmen

CONSILIER JURIDIC
Micoroi Ovidju