



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL ARAD
SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV

Arad, B-dul Revoluției, nr.75, 310130, tel: 0257-257448 / 0257-228333; fax. 0257-280121 / 0257-253877
 ar.prefectura.mai.gov.ro
 Email: pja@prefecturaarad.ro

PRIMĂRIA COMUNEI PĂULIȘ
 Nr. intrare: 2529, 31.03.2021
 Nr. ieșire: /

Nr.2389
 Data 24.03.2021

CĂTRE,

PRIMĂRIA COMUNEI PĂULIȘ
 În atenția domnului Primar Turcin Ioan,
 doamnei Secretar general Pascu Simona

Spre știință,

Consiliului local al Comunei Păuliș

Urmare a adresei domnului Roman Ion, consilier local în cadrul Consiliului local Păuliș, prin care reclamă nereguli privind întocmirea Regulamentului de organizare și funcționare al consiliul local, referitor la interzicerea consilierilor locali de a participa la ședințele de consiliu și ale comisiei de specialitate prin mijloace electronice, vă solicităm să ne comunicați motivele care au condus la încălcarea dispozițiilor legale.

În momentul efectuării controlului de legalitate cu privire la Hotărârea nr. 3/21.01.2021 adoptată de către Consiliul local al Comunei Păuliș, comunicată instituției noastre în data de 03.02.2021, am constatat că ați încălcat dispozițiile art.137 alin.(1) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ și art.31 din Constituția României, republicată.

Considerăm imperios necesar să procedați la modificarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului local Păuliș, urmând ca în cazul în care acesta nu va fi modificat, să fie sesizată instanța de contencios administrativ în vederea anulării.

Cu respect,

PREFECT
 Toth Csaba



ȘEF SERVICIU
 Ila Carmen

Consilier Juridic
 Crișan Georgiana

Crișan

ROMÂNIA



**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL ARAD
SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV**

Arad, B-dul Revoluției, nr.75, 310130, tel: 0257-257448 / 0257-228333; fax. 0257-280121 / 0257-253877
ar.prefectura.mai.gov.ro
Email: pja@prefecturaarad.ro

Nr. 947
Data 05.04.2021

PRIMĂRIA COMUNEI PĂULIȘ
Nr. intrare: 2862, 09.04.2021
Nr. ieșire: /

Către,

PRIMĂRIA COMUNEI PĂULIȘ

În atenția doamnei Secretar general – Pascu Simona

Alăturat, vă comunicăm sesizarea de nelegalitate nr.947/05.04.2021 întocmită cu privire la Hotărârea nr.3/21.01.2021 adoptată de către Consiliul local al comunei Păuliș.

După analizarea motivelor de nelegalitate a hotărârii invocate în sesizare, vă solicităm să ne comunicați în scris dacă înțelegeți să procedați la revocarea actului administrativ antemenționat astfel cum s-a solicitat, pentru a evita formularea unei acțiuni în contencios administrativ în vederea anulării acestuia.

În situația în care refuzați revocarea acestuia, vă solicităm ca motivele refuzului să fie comunicate în scris instituției noastre.

Cu respect,

PREFECT
Toth Csaba



ȘEF SERVICIU
Ila Carmen

Consilier Juridic
Crișan Georgiana



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL ARAD
SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV

Arad, B-dul Revoluției, nr.75, 310130, tel: 0257-257448 / 0257-228333; fax: 0257-280121 / 0257-253877
ar.prefectura.mai.gov.ro
Email: pja@prefecturaarad.ro

Nr. 947
Data:05.04.2021

SESIZARE

*privind nelegalitatea Hotărârea nr.3/21.01.2021
adoptată de către Consiliul local al comunei Păuliș*

În exercitarea controlului de legalitate cu privire la Hotărârea nr.3/21.01.2021 adoptată de către Consiliul local al comunei Păuliș, am constatat că aceasta nu se circumscrie, dispozițiilor legale în vigoare.

Prin articolul 1 din hotărâre, Consiliul local al comunei Păuliș aprobă modificarea și completarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului local al Comunei Păuliș, în sensul includerii pct.12 la art.32, alin(2), care prevede că: „*este interzisă filmarea sau înregistrarea sub orice formă în sala de ședință a Consiliului local Păuliș, atât în timpul ședinței cât și în timpul discuțiilor libere...*”.

Regulamentul de organizare și funcționare al consiliul local, a fost aprobat în sensul interzicerii consilierilor locali de a participa la ședințele de consiliu și ale comisiei de specialitate, prin mijloace electronice.

Hotărârea antemenționată s-a întemeiat în drept pe dispozițiile art. 129 alin.(2) lit.a și alin.(3) lit. a, art.138 alin.(2) și (4) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Analizând hotărârea antemenționată, adoptată de către Consiliul local al Comunei Păuliș, comunicată instituției noastre în data de 03.02.2021, am constatat că ați încălcat: dispozițiile art.137 alin.(1) din O.U.G. nr.57/2019 privind **Codul administrativ**, prevederile **O.U.G.nr.190/2020**, art.31 din **Constituția României**, republicată, art.24 și art.86 din **Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE**, precum și art.1 și 14 din **Legea nr.544/2001 privind informațiile de interes public**, art.28 alin.4 lit.d din **Ordinul nr.25/2021 a Ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației** și art.1 din **Legea nr.52/2003 privind transparența decizională**.

Arătăm că **Legea nr.190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare**

a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cuprinde la Cap.III „Derogări,, pentru date „care sunt strâns legate de calitatea de persoană publică a persoanei vizate ori de caracterul public al faptelor în care este implicată,,.

Iar Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), la art.86 arată : „ datele cu caracter personal din documentele oficiale deținute de o autoritate publică sau de un organism public sau privat pentru îndeplinirea unei sarcini care serveste interesului public **pot fi divulgate** de autoritatea în conformitate cu dreptul Uniunii sau dreptul intern sub incidența căruia intră autoritatea pentru a stabili un echilibru între accesul public la documente oficiale...,,

Articolul 31 alin.(1) din Constituția României prevede aceea că:„dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit ”.

Conform art.138 alin.(1) din Codul administrativ, ședințele consiliului local sunt publice.

Dicționarul explicativ al limbii române explică, cel mai întâlnit sens al cuvântului „publice”, și anume: „care aparține unei colectivități umane sau provine de la o asemenea colectivitate, care privește pe toți, la care participă toți”.

Mai mult, art.138 alin(2) lit. c invocată în preambulul hotărârii prevede posibilitatea cetățenilor de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet.

Or, dumneavoastră v-ați prevalat de un text de lege care vă contrazice propriile decizii, referitoare la filmarea sau înregistrarea ședințelor de consiliu, în art.32 alin(2), pct.12 din regulament.

Din analiza actelor normative în vigoare, în speță a O.U.G. nr.190/2020 privind unele măsuri de asigurare a condițiilor de constituire și de depunere a jurământului de către autoritățile administrației publice locale s-a statuat că aleșii locali transmit, prin orice mijloace de comunicare, secretarului general al u.a.t. solicitarea de a participa la ședințele de consiliu prin mijloace electronice de comunicare de la distanță.

Ședințele consiliului local prin definiție, sunt evenimente publice și de interes public, iar autorităților locale le revine obligația **să asigure transparența acestor întruniri**.

Prin art.1 alin.1 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică se prevede că, prezenta lege stabilește regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale în cadrul autorităților administrației publice centrale și locale, alese sau numite, precum și a altor instituții publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora, și scopul legii îl constituie sporirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățeni, ca beneficiari ai deciziei administrative, stimularea participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative și în cel de elaborare a actelor normative și de asemenea de a spori gradul de transparență la nivelul întregii administrații publice.

Articolul 2 al Legii nr. 52/2003 consacră trei principii pe care se întemeiază aceasta și anume informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează să fie dezbătute de autoritățile

administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative, consultarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite, la inițiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative și participarea activă a cetățenilor la luarea deciziilor administrative și în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative.

Apreciem că ședințele și dezbaterile autorităților și instituțiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice, în condițiile legii.

Consiliul local Păuliș a nesocotit dispozițiile legale interzicând prin regulament filmarea sau înregistrarea ședințelor, fapt ce duce la știrbirea încrederii cetățenilor în autoritățile locale.

Considerăm imperios necesar să procedați la modificarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului local Păuliș, urmând ca în cazul în care acesta nu va fi modificat, să fie sesizată instanța de contencios administrativ în vederea anulării.

Având în vedere cele de mai sus, solicităm supunerea prezentei sesizări spre dezbateri Consiliului local al comunei Păuliș, în vederea modificării hotărârii, urmând ca în caz contrar să fie sesizată instanța de contencios administrativ în vederea anulării acesteia.

P R E F E C T
Toth Csaba



ȘEF SERVICIU
Ila Carmen

Consilier Juridic
Crișan Georgiana



Nr. 2529, 2862/R din 12.04.2021

Către

**INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL ARAD
SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV**

Urmare a adresei instituției dumneavoastră nr.2389 din data de 24.03.2021, precum și a sesizării privind nelegalitatea Hotărârii nr.3/21.01.2021 adoptată de către Consiliul local al comunei Păuliș nr.947 din data de 05.04.2021 facem următoarele precizări:

- ✓ Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului local al comunei Păuliș adoptat prin Hotărârea nr.3/21.01.2021 nu încalcă prevederile O.U.G. nr.190/2020 *privind unele măsuri de asigurare a condițiilor de constituire și de depunere a jurământului de către autoritățile administrației publice locale*, în sensul interzicerii consilierilor locali de a participa la ședințele de consiliu și ale comisiilor de specialitate prin mijloace electronice pe durata stării de urgență sau a stării de alertă, declarate în condițiile legii, în vederea prevenirii și combaterii efectelor pandemiei de COVID-19, fiind statuată de art.18 și art.33 din Anexa la H.C.L. nr.3/21.01.2021:

ART.18 În situații excepționale, constatate de către autoritățile abilitate, precum epidemii, pandemii, fenomene naturale extreme, cutremure, acte de terorism și alte situații similare, **ședințele comisiilor de specialitate ale consiliului local se pot desfășura prin mijloace electronice**, printr-o platformă on-line de videoconferință. Rezultatul votului/avizul va fi transmis anterior desfășurării ședinței consiliului local, prin mijloace electronice, secretarului general al comunei Păuliș, care asigură transmiterea acestuia către consilierii locali și inițiatori, cel mai târziu în ziua ședinței, anterior aprobării ordinii de zi. Avizul va fi susținut de către președintele comisiei de specialitate, în cadrul ședinței consiliului local, desfășurate prin mijloace electronice, pe o platformă on-line de videoconferință.

ART.33. (1) În situații excepționale, constatate de către autoritățile abilitate, precum epidemii, pandemii, fenomene naturale extreme, cutremure, acte de terorism și alte situații similare, **ședințele consiliului local se pot desfășura prin mijloace electronice**, printr-o platformă on-line de videoconferință, cu respectarea procedurii prevăzute la art.32.

(2) În situațiile prevăzute la alin.1, participarea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în comuna Păuliș, precum și a persoanelor prevăzute la art.32 alin.4 la ședințele consiliului local și posibilitatea de a lua cuvântul fără drept de vot la punctele înscrise pe ordinea de zi a ședinței, se realizează prin accesul în sala de ședință, într-un spațiu special amenajat,

și la platforma on-line de videoconferință cu respectarea măsurilor dispuse de către autoritățile competente în materie.

- ✓ Transparența decizională în administrația publică locală reglementată prin Legea nr.52/2003, precum și Constituția României nu au fost încălcate prin adoptarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului local al comunei Păuliș adoptat prin H.C.L. nr.3/21.01.2021 în măsura în care s-a prevăzut la art.32 alin.(15) modalitatea asigurării transparenței decizionale coroborat cu prevederile art.90 și art.91 alin.(1) și (2) din regulament, astfel:

ART.32 alin.(15) *Lucrările ședinței de consiliu local vor fi înregistrate doar de personalul primăriei comunei Păuliș, responsabil cu aplicarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în scopul asigurării transparenței decizionale la nivelul Consiliului Local Păuliș.*

Art. 90. *Minuta ședinței publice, incluzând și votul fiecărui membru cu excepția cazurilor în care s-a hotărât vot secret va fi afișată la sediul autorității publice în cauză și publicată în site-ul propriu.*

ART.91 (1) *Autoritatea publică este obligată să înregistreze și să arhiveze minutele ședințelor publice prin personalul primăriei comunei Păuliș, responsabil cu aplicarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.*

(2) *Copii după înregistrarea minutei ședințelor publice vor fi puse la dispoziția consilierilor locali cât și altor cetățeni ai comunei Păuliș la cererea motivată a acestora.*

În vederea asigurării modalității de organizare și funcționare a noului consiliu local în urma alegerilor locale din data de 27 septembrie 2020 s-a adoptat H.C.L. nr.3/21.01.2021 privind aprobarea modificării și completării Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului local al comunei Păuliș **anterior intrării în vigoare a Ordinului nr.25/2021** a Ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației la data de 25.01.2021, reglementări ce nu au fost cunoscute la adoptarea hotărârii antemenționate.

Precizăm totodată că la ședințele consiliului local poate participa orice persoană care dorește să asiste la dezbateri (art.32 alin.1 și 2) raportându-ne la definiția dată ședinței publice de art.3 lit.i) din Legea nr.52/2003, respectiv „ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice și la care are acces orice persoană interesată”; publicitatea fiind asigurată și prin afișarea la sediul primăriei și pe pagina oficială a unității administrativ-teritoriale a copiei după procesul-verbal al ședinței”, astfel cum se prevede prin art.138 alin.(17) din Codul administrativ – proces-verbal încheiat, semnat de președintele de ședință și de secretarul general al unității administrativ-teritoriale, și în care se consemnează dezbaterile din ședințele consiliului local, precum și modul în care și-a exercitat votul fiecare consilier local. Dispoziții similare referitoare la publicitatea ședințelor consiliului local și consemnărilor dezbaterilor sunt prevăzute și în art.2 lit.c) și art.11 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Potrivit art.11 minuta ședinței publice, incluzând și votul fiecărui membru, cu excepția cazurilor în care s-a hotărât vot secret, va fi afișată la sediul autorității publice în cauză și publicată în site-ul propriu. Art.7 reglementează condițiile în care persoanele interesate pot participa la lucrările ședinței publice, iar art.12 alin.2 conține prevederi exprese și distincte referitoare la înregistrările ședințelor publice: „înregistrările ședințelor publice, cu excepția celor

prevăzute la art.6, vor fi făcute publice, la cerere, în condițiile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public”. Din formularea acestui text rezultă că **înregistrările ședințelor publice sunt făcute de autoritățile administrației publice** însele, iar publicitatea acestora – nu înregistrarea de către o altă persoană – se face, la cerere, cu respectarea dispozițiilor Legii nr.544/2001.

Având în vedere reglementările legale ca urmare a intrării în vigoare a Ordinului nr.25/2021, autoritatea executivă, prin primar în calitate de inițiator a promovat **Proiectul de hotărâre nr.40 din data de 22.03.2021 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului Local al Comunei Păuliș, Județul Arad, care va fi supus aprobării consiliului local în ședința ordinară din luna aprilie 2021. După pronunțarea asupra acestui proiect de hotărâre de către autoritatea deliberativă, caz în care orice dispoziții contrare își încetează aplicabilitatea, vă vom comunica hotărârea adoptată.**

Cu deosebit respect și colaborare,

PRIMAR
Ioan Turcin



SECRETAR GENERAL
Simona Pascu

